

达茂联合旗 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF DAMAOQI

(2021-2035年)

[草案公示]



达茂联合旗自然资源局
2022年9月

前言

PREFACE

为加快推进生态文明建设，贯彻党中央、国务院的重大部署，落实“两个一百年”奋斗目标要求，促进国家治理体系和治理能力现代化，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）及自然资源部、内蒙古自治区、包头市相关文件，编制《达茂联合旗国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划深入贯彻习近平总书记重要讲话精神和新时代中国特色社会主义思想，落实和深化内蒙古自治区、包头市国土空间规划的规定和要求，突出协调性、实施性、操作性和约束性，是规划期内全旗国土空间保护、开发、利用、修复的总体安排和综合部署，是编制苏木乡镇国土空间规划、相关专项规划、详细规划以及实施国土空间规划用途分区管制的重要依据。



目录

CONTENTS

01 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与范围

02 规划目标战略

- 2.1 城市定位
- 2.2 目标愿景
- 2.3 发展战略

03 国土空间格局

- 3.1 优化主体功能分区
- 3.2 构建保护开发总体布局
- 3.3 筑牢安全韧性生态空间
- 3.4 构建绿色高效农牧空间
- 3.5 塑造多元宜居城镇空间

04 规划支撑策略

- 4.1 资源保护利用
- 4.2 城乡融合发展
- 4.3 城乡风貌塑造
- 4.4 历史文化保护
- 4.5 综合交通体系
- 4.6 市政基础设施
- 4.7 安全韧性建设
- 4.8 生态修复治理
- 4.9 低碳绿色城市
- 4.10 中心城区布局

05 规划实施保障

- 5.1 管控传导
- 5.2 实施保障

01 规划概述

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划定位

1.3 规划期限与范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，落实习近平总书记关于内蒙古工作的重要讲话和指示批示精神。

按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局及自治区党委政府的决策部署，大力践行**创新、协调、绿色、开放、共享**的新发展理念，坚决守住发展、生态和民生底线，实现高质量发展。

大力推进**生态文明建设**，坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，加快转变国土开发利用方式，全面提高国土开发质量和效率。

加强**国土空间用途管制**，建立国土空间开发保护制度，提升国土空间治理能力，为建设现代化的英雄达茂、打造祖国北疆靓丽风景线、构筑祖国北疆生态安全和稳定安全双屏障提供有力的国土空间支撑和基础保障。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展
全域统筹，区域协调
创新引领，绿色转型
以人为本，品质宜居
传承文化，魅力凸显
共建共治，共享发展



1.3 规划期限与范围

规划期限

规划期限：**2021-2035**

规划基期年为**2020年**，目标年为**2035年**；

近期至**2025年**，远景展望至**2050年**。

规划范围

规划范围包括**旗域**和**中心城区**两个层次。

旗域：达茂旗旗域国土空间，包括7镇2乡3苏木1园区1口岸。**总面积17482.29平方公里，总人口110531人**。侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局；

中心城区：百灵庙镇，侧重功能完善和结构优化。



02 规划目标战略

OBJECTIVES AND STRATEGIES

2.1 城市定位

2.2 目标愿景

2.3 发展战略

2.1 城市定位

我国北方边境**草原生态人文旅游目的地**

自治区中西部地区**向北开放新高地**

新型材料、现代能源、现代装备制造业、绿色农畜产品产业基地

魅力宜居生态文明示范旗

一高地 打造对外开放新高地

（以满都拉口岸为支撑发展泛口岸经济，积极推进跨境经济合作区建设）

一体系 现代化经济体系

（全市创新创业的新典范、美丽宜居的后花园、幸福平安的北长城）

两中心 服务业中心、创新中心

四基地 新型材料产业基地

现代能源产业基地

现代装备制造业基地

绿色农畜食品产业基地



2.2 目标愿景

生态新达茂
实力新达茂
开放新达茂
美丽新达茂
和谐新达茂

生态文明示范旗、向北开放新高地、人文魅力旅居城

近期

2025年

- 生态宜居城乡品质提升；
- 生态安全屏障不断筑牢；
- 口岸对外开放功能增强；
- 产业提质增效，新材料、新能源、绿色农畜产品基地全面推进；
- 草原生态休闲旅游取得稳步发展。

远期

2035年

- 筑牢生态和安全两个屏障；
- 完成产业转型升级；
- 打造草原生态休闲旅游目的地；
- 建成生态文明示范旗、向北开放新高地。

远景

2050年

- 构建现代产业体系；
- 生态生产生活和諧发展；
- 建成人文魅力旅居城。

建成生态文明示范旗

基本实现社会主义现代化

现代化强旗



2.3 发展战略

战略一：生态优先、底线约束

构建以生态控制区为主体、以生态协调区为导向区域一体化的生态安全格局。明确重要资源利用上限，强化国土空间保护开发控制。



战略二：区域链接、开放协调

立足区位优势，主动融入“一带一路”及中蒙俄经济走廊建设；发展泛口岸经济，推进跨境经济合作区建设和口岸物流园区提升。

战略三：绿色创新、多元产业

坚持绿色兴农兴牧，走绿色化、产业化、品牌化的高质量发展路子。推进传统产业转型升级和新兴产业培育发展。



战略四：交通支撑、高效便捷

推进综合交通网络结构优化、升级，建设结构合理、功能完善、安全便捷、内外联通的交通网络。

战略五：幸福宜居、品质城乡

推进以人为核心的新型城镇化；实施城市更新，打造独特的城镇景观，建设美丽宜居城。



03 国土空间格局

LAND SPATIAL LAYOUT

3.1 促进区域协同发展

3.2 构建保护开发总体布局

3.3 筑牢安全韧性生态空间

3.4 构建绿色高效农牧空间

3.5 塑造多元宜居城镇空间

3.1 促进区域协同发展

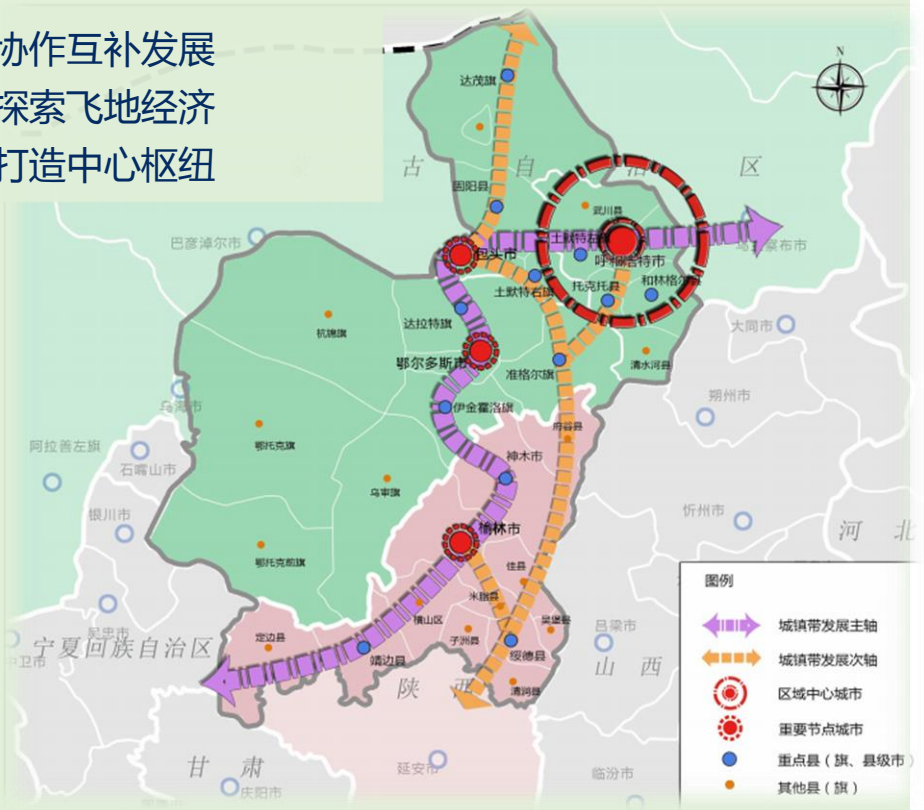
◆ 打造中蒙俄经济走廊核心枢纽

创新对外开放模式，提升口岸地位能级
加快口岸基础设施，建设配套服务功能
完善对外开放平台，促进口岸镇区联动



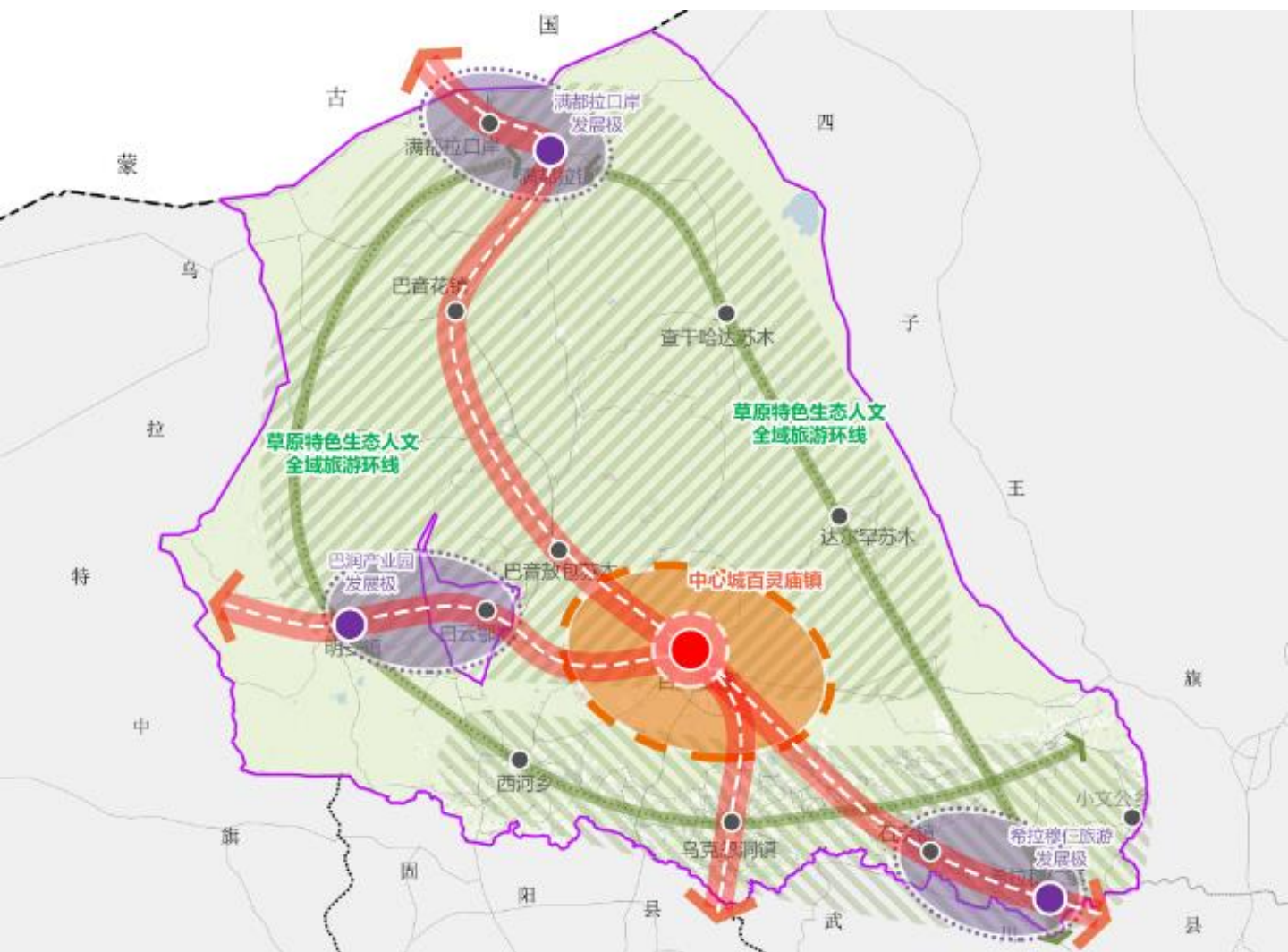
◆ 融入呼包鄂榆城市群协同发展

融入城市组群，协作互补发展
承接产业转移，探索飞地经济
加快设施建设，打造中心枢纽



3.2 构建保护开发总体布局

两区两轴一环，一心三极多点



【“两区”】：南部山前丘陵发展区和北部草原生态保护区。

【“两轴”】：南北向开放发展轴、东西向协同发展轴。

【“一环”】：草原特色生态人文全域旅游环线。

【“一心”】：百灵庙镇为中心的旗域综合性服务中心。

【“三极”】：南部希拉穆仁旅游发展极、西部巴润产业发展极；北部满都拉口岸发展极。

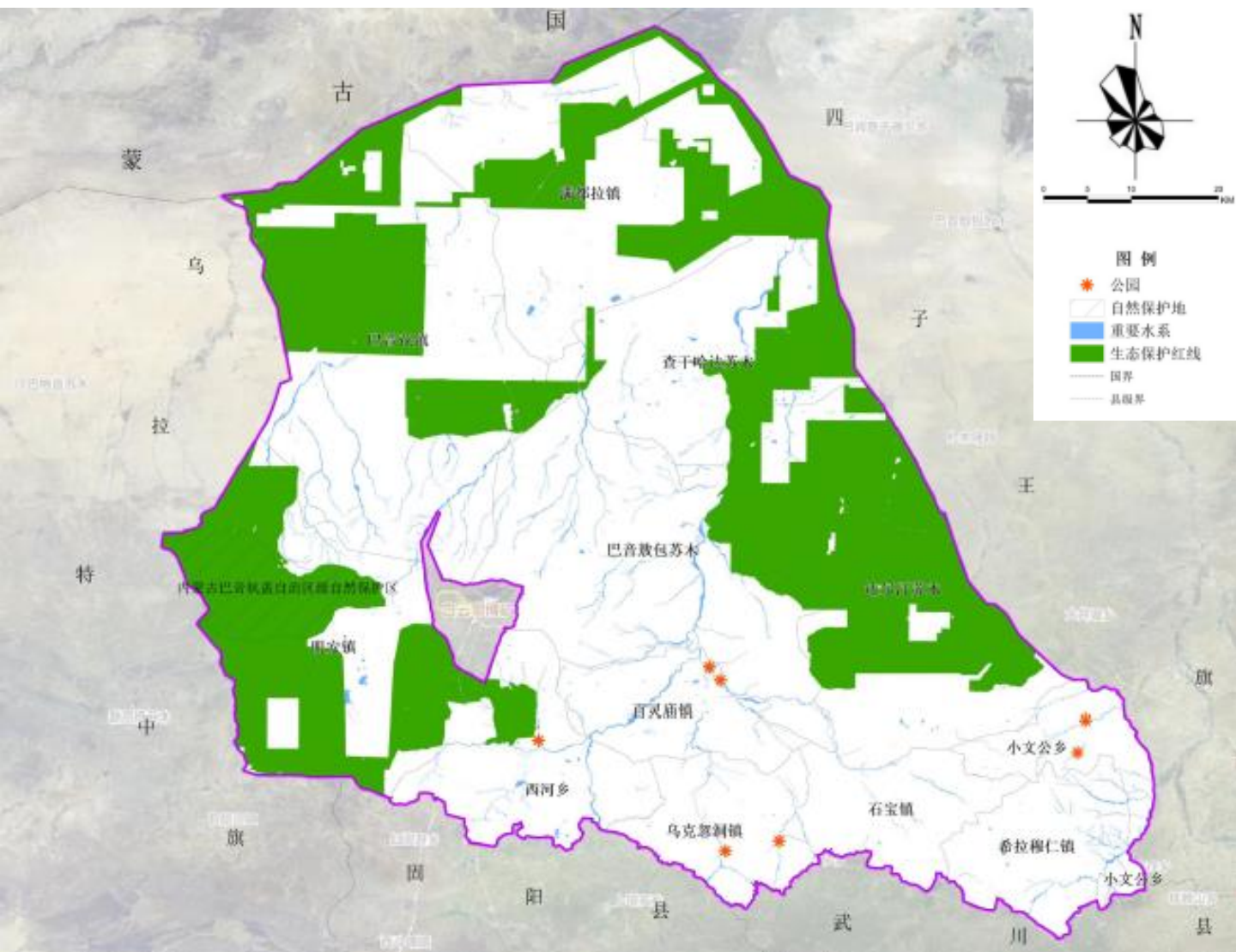
【“多点”】：多个乡镇苏木发展节点。

3.3 筑牢安全韧性生态空间

划定生态保护红线范围

生态系统功能服务类型主要包括**防风固沙**。

主要分布在**满都拉镇、巴音花镇、明安镇、达尔罕苏木、巴音敖包苏木**。

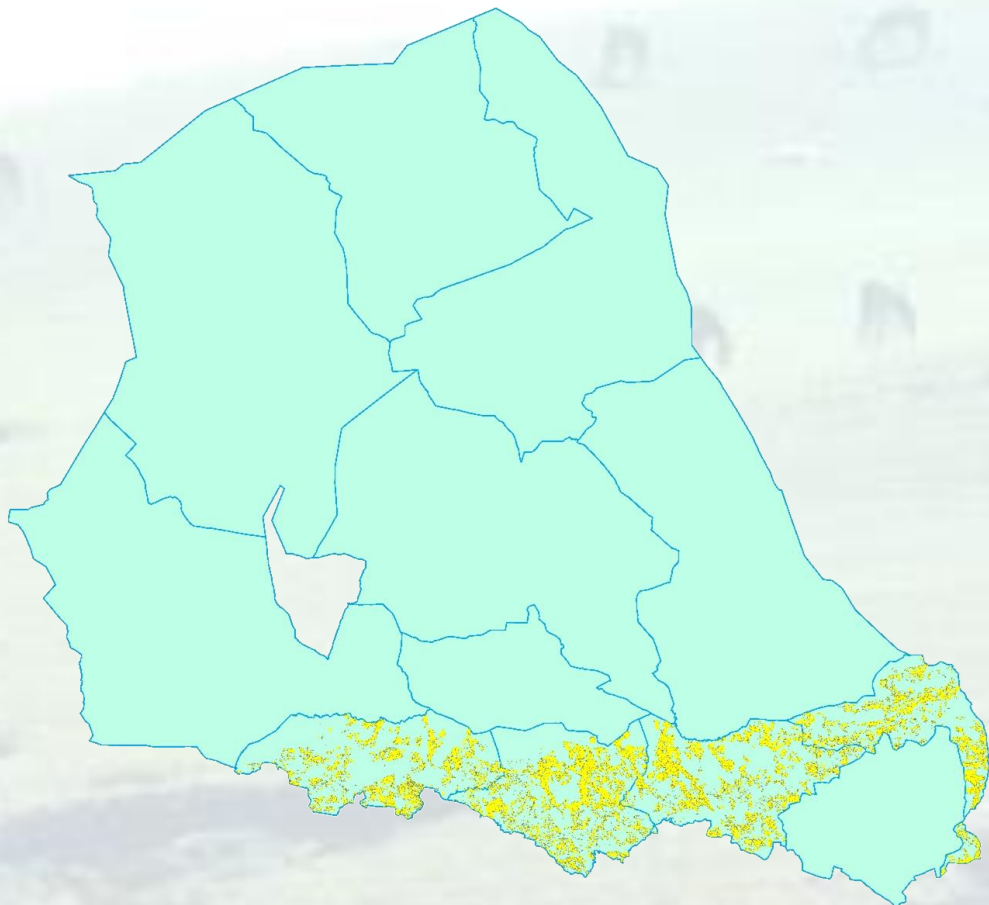


生态保护红线面积 **5628.75平方公里**，占旗域总面积 **32.19%**。

其中，**巴音杭盖自然保护地**面积 **475.52平方公里**。

3.4 构建绿色高效农牧空间

保护基本农田



基本农田**64837.48公顷**，占全旗总面积**3.71%**

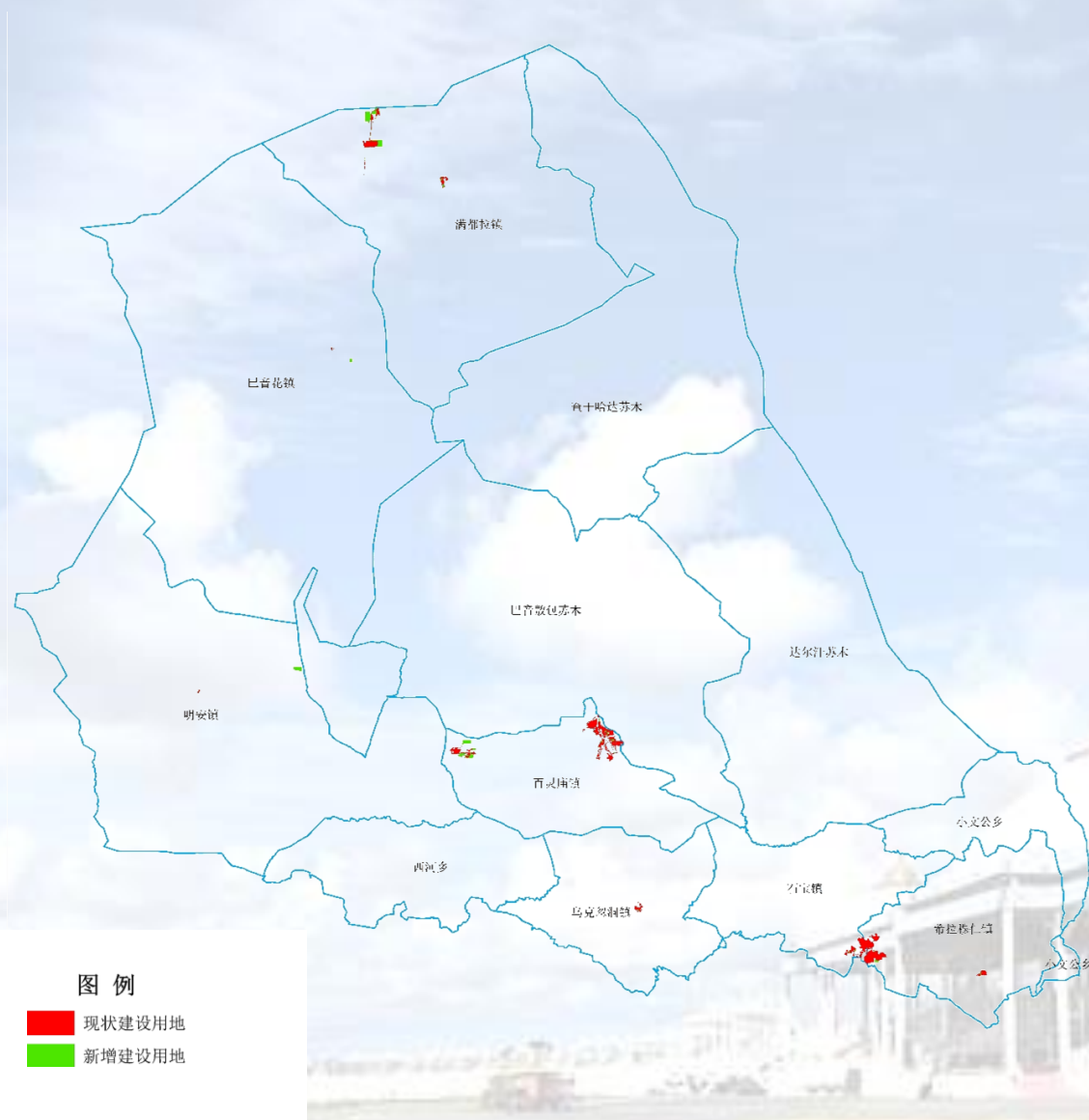
主要分布在**石宝镇、西河乡、乌克忽洞镇、小文公乡**



3.5 塑造多元宜居城镇空间

明确城镇开发边界

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管理方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线的协同管控。



城镇开发边界3896.44公顷（不含白云鄂博矿区1.58平方公里）

中心城区：1110.47公顷

巴润工业园区：530.64公顷（不含白云鄂博矿区1.58平方公里）

满都拉口岸：729.12公顷



04 规划支撑策略

PLANNING SUPPORT STRATEGY

- 4.1 资源保护利用
- 4.2 城乡融合发展
- 4.3 城乡风貌塑造
- 4.4 历史文化保护
- 4.5 综合交通体系
- 4.6 市政基础设施
- 4.7 安全韧性建设
- 4.8 生态修复治理
- 4.9 低碳绿色城市
- 4.10 中心城区布局

4.1 资源保护利用

水资源

积极开发利用水资源、实行全面节约用水



优化西河乡和小文公乡农业灌溉布局；实施“退灌还水，水权置换”；落实节水工艺技改，提高水的重复利用率、提高废污水回用率；鼓励农牧业产品深加工项目；争取“引黄入白入达工程”外调水工程供给。

耕地资源

保护粮食安全、提高农业生产、保护生态安全



选育或引进优良作物品种；严格执行耕地保护制度；实现用地与养地结合，保护好耕地生态环境；加强耕地整治和生态修复；坚守基本农田保护红线，严禁非法占用行为。

草地资源

保护优先、以草定畜、增加打草



加强草地生态保护保育与生态畜牧业建设；严格落实天然牧草地保护管控；发展现代种草业，促进草原畜牧业转型升级；建立基本草原长效生态补偿机制和多渠道增加基本草原建设投入机制。

林地资源

强化林地生态功能、合理发展林业产业



通过人工造林、封山育林等重点生态建设、草原生态保护与修复和城镇、村屯绿化工程，全面提升旗域森林覆盖率，提高宜林荒山森林覆盖率；对公益林、用材林和其他林地，制定合理利用制度。

河流湿地

推进流域治理和生态修复、加强污染监测和控制



以流域为治理单元，同步推进河湖水系和湿地资源生态修复。坚持系统治理思维，严格污染物总量控制，统筹水生态环境整治与修复，以流域为治理单元，提升水系水质和湖泊湿地生态功能。

矿产资源

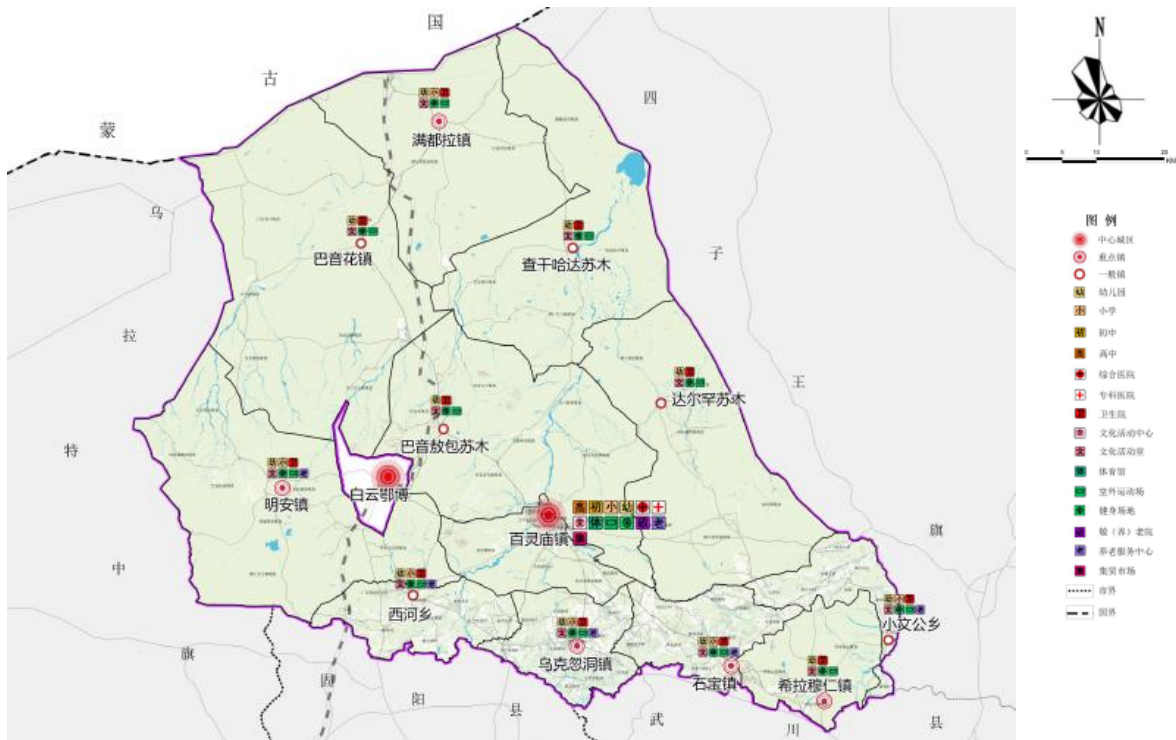
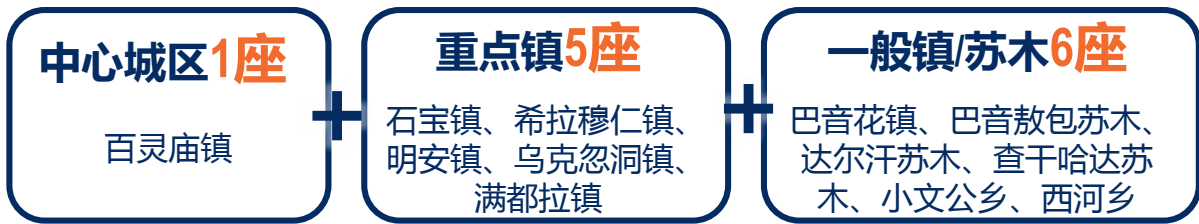
区域上合理配置、促进经济协调发展和环境保护



加强规划引导，完善规划实施和评估机制；完善矿产资源产权制度，合理设置矿业权市场准入条件；完善政府宏观调控，强化政策引导扶持；突出生态保护优先，实现矿业绿色发展。

4.2 城乡融合发展

三级城镇等级体系



五类城镇职能

工矿及加工制造型城镇

农牧集散服务型城镇

旅游服务型城镇

口岸型城镇

**综合型
中心城镇**

4.2 城乡融合发展

【1+3+3】特色产业体系

构建“1个首位产业、3个主导产业、3个特色产业”的旗域特色产业体系，形成结构更加清晰、主导产业更加突出、产业布局合理、分工协作有效的格局，产业协同和一体化程度明显提。

1个首位产业
旅游+
大生态、大健康

打造建设“**旅游强旗**”

主动融入“中蒙俄经济走廊”

打通由满都拉口岸跨蒙古国向俄罗斯斯贝加尔湖畔的旅游线路

融入全市全区旅游发展大局，进一步与呼包鄂旅游经济圈接轨，推进区域旅游一体化。

3个主导产业

3个特色产业

转型升级

现代能源产业

新型材料产业

现代装备制造产业

提质增效

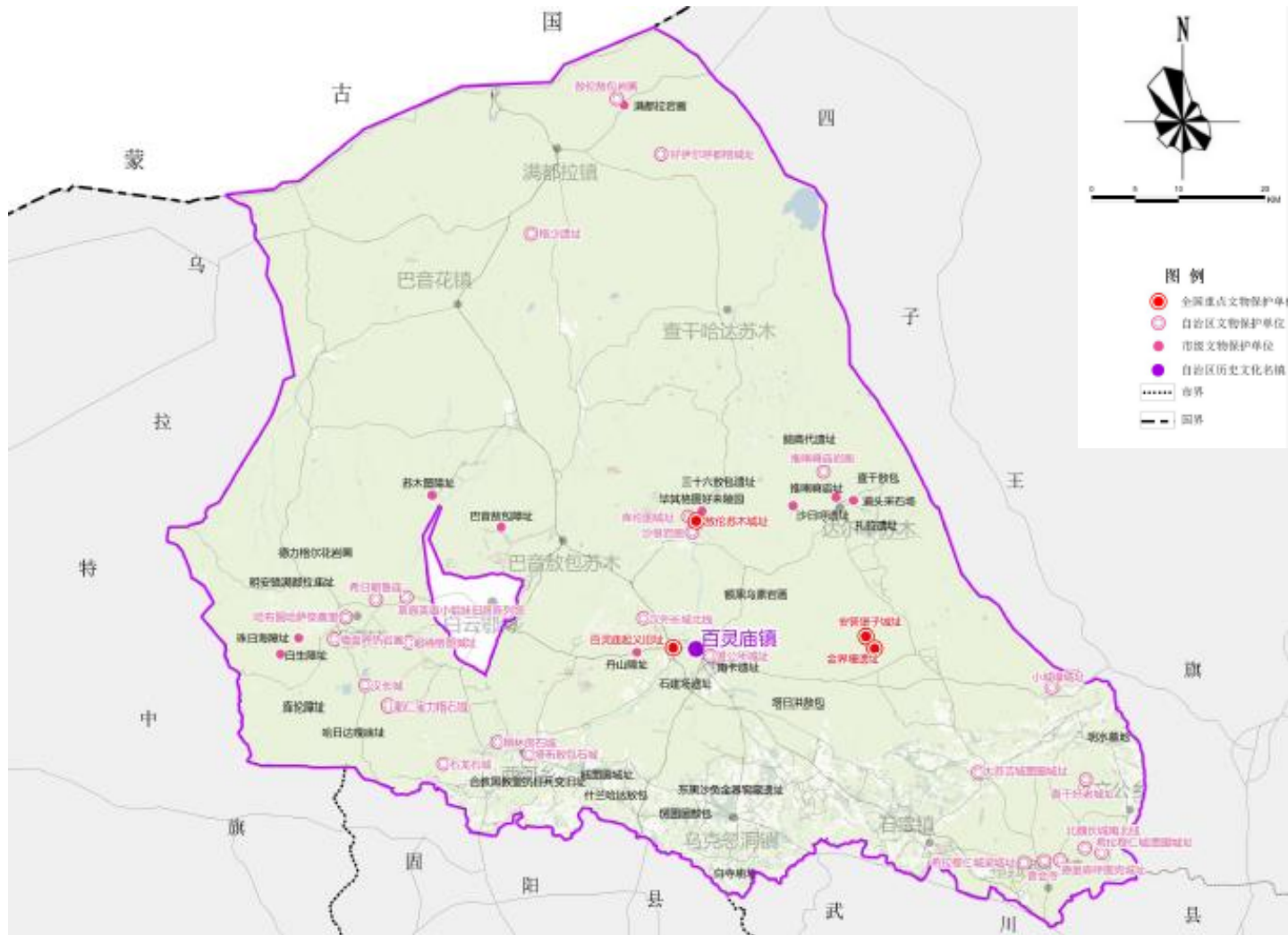
现代农牧业

大数据产业

口岸经济

4.3 历史文化保护

保护和开发达茂旗的历史文化遗产，进一步挖掘其文化旅游资源，形成和强化草原特色文化，集中展现其独特文化品位，促进达茂旗文化产业发展和精神文明建设。

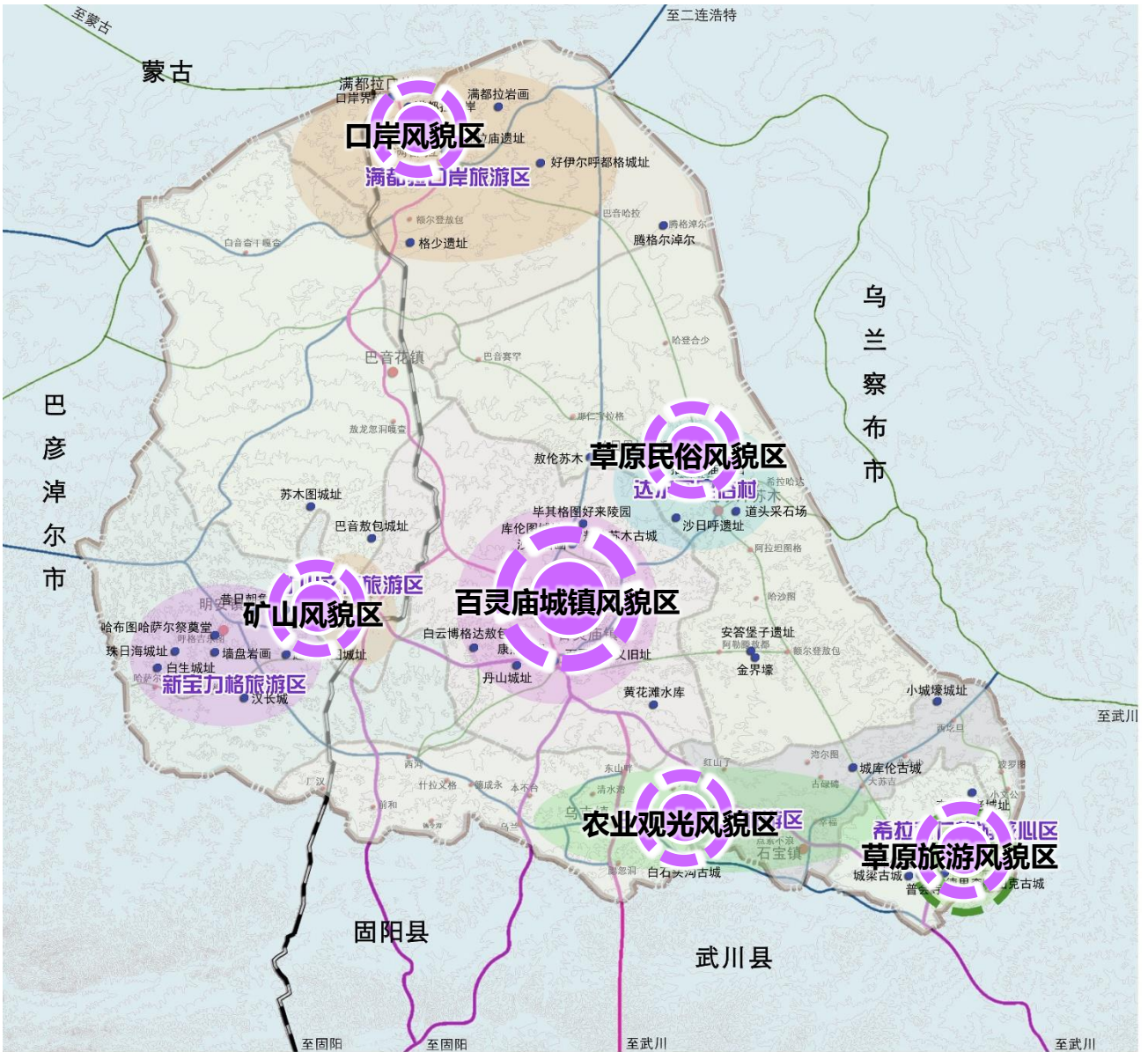


旗域目前有**57处**文物保护单位，

其中：全国重点文物保护单位**4处**、自治区级文保单位**16处**，

市级文保单位**31处**。

4.4 城乡风貌塑造



百灵庙城镇风貌区



草原旅游风貌区



农业观光风貌区



矿山风貌区



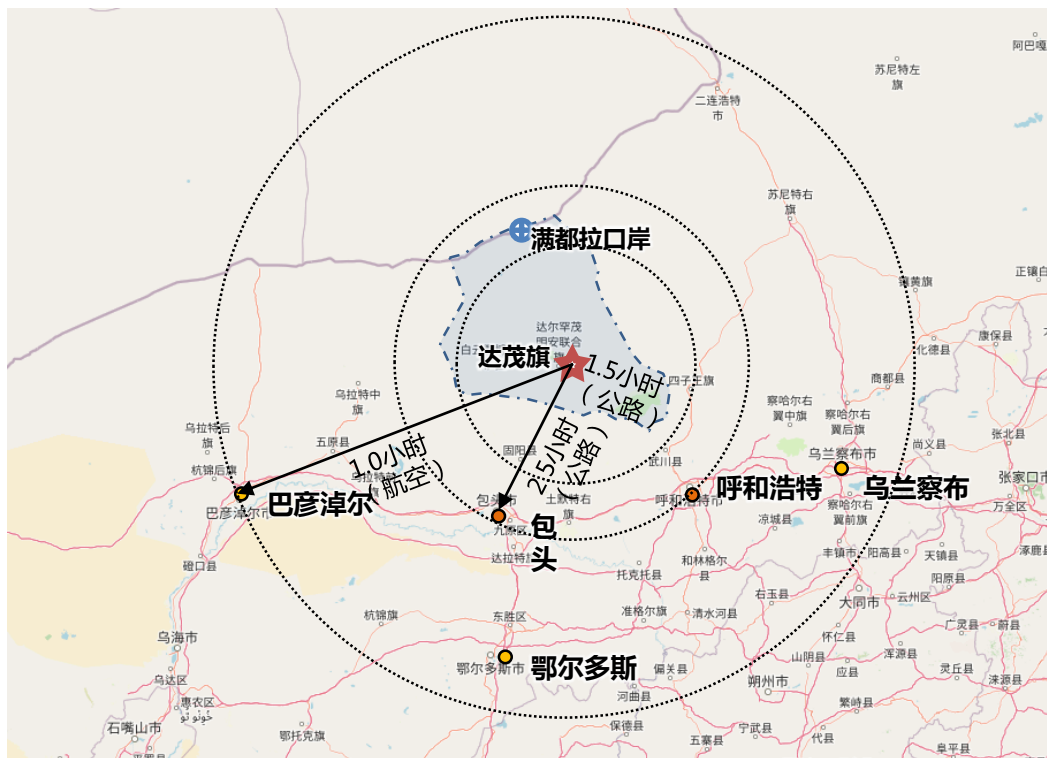
草原民俗风貌区



口岸风貌区



4.5 综合交通体系



航空综合枢纽

一类通用标准机场**达茂旗机场**已建成，主要辐射达茂旗周边城市和旗县，加快融入国家航空网络体系

公铁联运枢纽

依托包满铁路在**满都拉口岸**和**巴润工业园**建设公铁联运枢纽，提升满都拉口岸成为中蒙俄经济走廊上的重要节点



铁路通道

- 推进满都拉口岸—赛音山达铁路建设；
- 对现有包满铁路包头—白云鄂博段进行电气化改造。



公路交通

- 形成“三横三纵”旗域骨架公路网；
- 补齐农村交通供给短板，打造以农村公路为主的全域旅游公路网。



城乡客运

- 推进城乡交通运输一体化发展，推动运输服务提质升级；
- 坚持“资源共享、多站合一”，提升站点功能和覆盖率。



物流网络

- 打造中蒙物资（矿物、农畜产品）流通要塞；
- 新建公路货运场站，形成辐射旗域的高效物流网。

4.6 市政基础设施

供水设施



- 加强水资源的保护和管理；
- 完善城乡供水一体化和人口分散区域重点小型标准化供水设施；
- 完善地下水监控体系；
- 推进农村饮水安全工程建设。

排水系统



- 基本实现雨污分流，提高雨水收集率，延缓内涝和增强蓄水能力；
- 以河道、水渠为依托，结合城市雨水管线，形成灰色加绿色的雨水排放系统。

高效供热



- 加快集中供热管网设施改造和建设，发展新型和节能供热；
- 加强城市集中热网基础设施建设；
- 农村牧区采暖合理利用可再生能源和清洁能源。



天然气输配



- 近期气源为液化石油气，远期以天然气为主要气源，液化石油气为辅助气源，城区内敷设燃气管线。
- 向山北地区建设输气管线。加快天然气管道建设。

智能电网



- 加快电网建设改造，推进新能源可持续发展，发展可再生能源；
- 发展分散式光伏电站，实施覆盖全旗的户用光伏项目。

环境卫生



- 全面落实垃圾分类，实现垃圾无害化，提高垃圾资源化水平；
- 加大环卫基础设施建设，完善村级中转站和镇级中转站等垃圾收运体系。

4.6 市政基础设施

信息基础设施

落实网络强国战略，系统布局新型基础设施，加速推进第五代移动通信（5G）、光纤骨干网、工业互联网、物联网、大数据中心等信息基础设施建设，有序推进数字设施化、设施数字化，建设适应经济社会发展的信息网络基础设施，提升产业发展、公共服务、社会治理等领域数字化智能化水平。



4.7 安全韧性建设

提升城市防灾减灾能力，提高城市韧性

按照平灾结合的原则，建立以洪涝、火灾、地质灾害、危险品事故、人防为主体，涵盖社会安全、公共卫生等的综合防灾应急体系，增强城市抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力，确保城市公共安全。



防灾减灾



应急响应



安全保障

建立城市灾害应急指挥中心

建设完善的城市防灾设施和灾害预测、应急报警、灾害预防和救援体系：临灾之前，给出防灾预案，临灾之时，采取有效紧急措施，遇灾之后，迅速恢复生产生活。

健全救援疏散避难系统

推进避难场所分级建设，建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统。加强管理易燃、易爆和剧毒化学品的生产、存储和运输设施，防止出现一种灾害引发次生灾害。

完善生命线应急保障系统

建设应急供水系统、应急供电设施、广播通信系统、应急交通系统、应急垃圾及污水处理设施，城市关键工程应增加防灾措施和抗灾的应变能力，并预留安全储备。

4.8 生态修复治理



山水林田湖草系统保护修复

- 以流域为治理单元，同步推进河湖水系和湿地资源生态修复；
- 维护生态系统稳定，至2035年，重要江河湖泊水功能区水质达标率达 100%。



防风固沙生态保护修复

- 保护与修复森林生态系统，提升森林质量；
- 重点开展阴山水土流失治理，促进沙区生态系统的保护和修复；
- 改善草地生态质量，健全草原监测预警。



矿山生态修复

- 全面开展废弃矿山综合整治；
- 推进绿色矿山建设，至 2025 年，新建、在建、生态矿山全部达到绿色矿山建设标准；
- 至2025年底，全面完成历史遗留矿山治理。



国土综合整治

- 农村土地综合整治，优化乡村人居环境；
- 整体统筹城镇低效建设用地，推进再利用；
- 重点推进中心城区存量建设用地盘活，结合存量空间进行设施的更迭与功能升级。



4.9 低碳绿色城市

清洁低碳，
优化能源供应与消费体系



保育固碳，
提高生态系统碳汇能力



绿色智能，
建设高效低碳城市



4.10 中心城区布局

空间结构

两河绕三山 2条母亲河（艾不盖河、塔尔洪河）+ 3处制高点

两带揽三园 2条滨水活力景观带+3处生态公园

四轴连五区 4条城市发展轴+5大功能区

五心聚七团 5处公共服务核心+7个组团



4.10 中心城区布局

建设高品质生活圈

形成“城市中心-组团中心-社区中心”三级公共服务设施体系。

城市中心

城市核心公共中心，承担的综合服务职能；
包括河东区公共中心。

组团中心

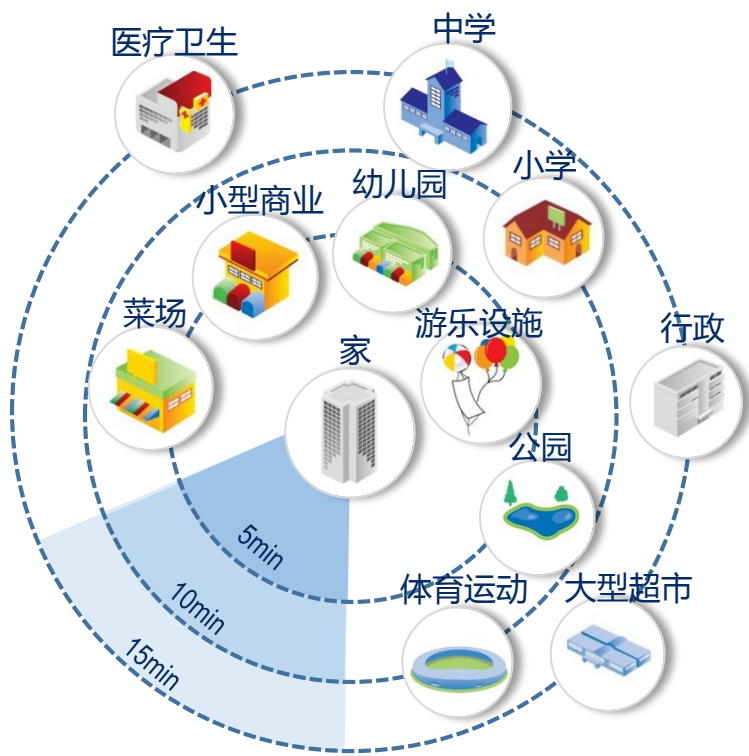
承载辅城功能的综合性公共中心；
主要包括老城区商贸服务中心、河西商业服务中心、河东行政服务中心、新兴产业服务中心。

社区中心

承担居住区级综合公共服务的核心文化、就近满足居民的工作、
居住、休闲、交通、教育、医疗、体育等需求。

打造15分钟社区生活圈

提升城镇公共服务品质





05 规划实施保障

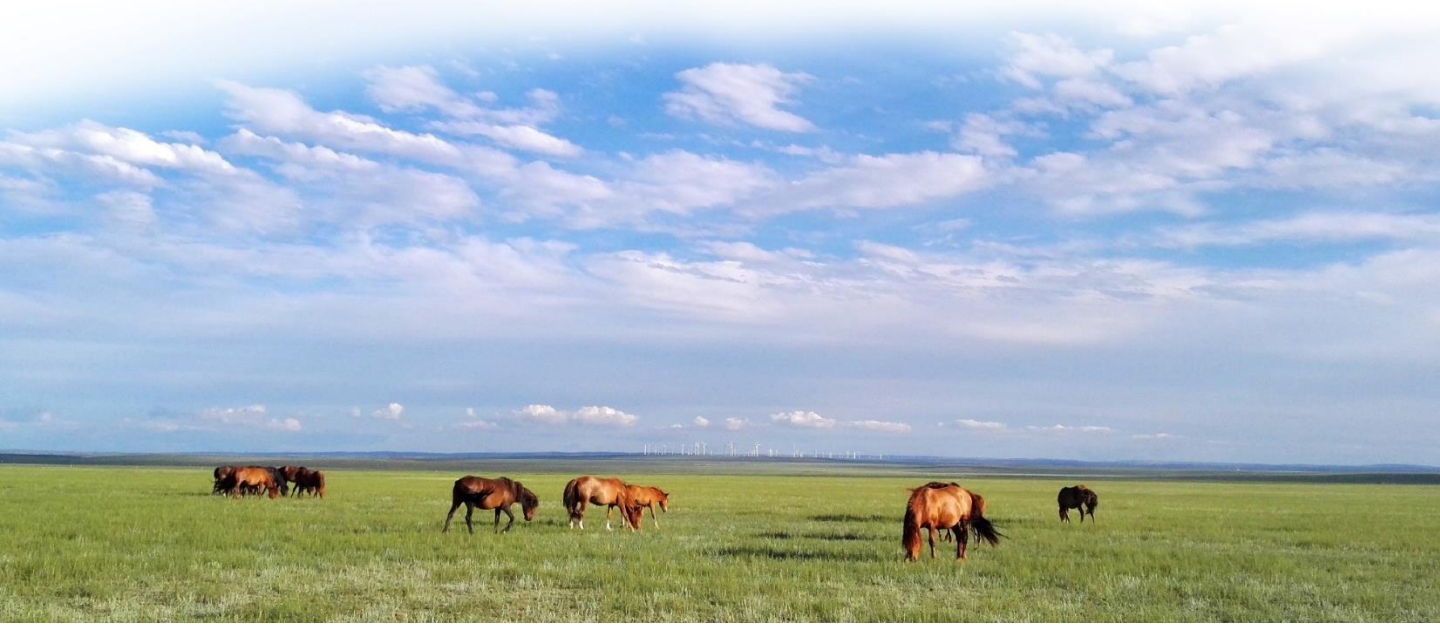
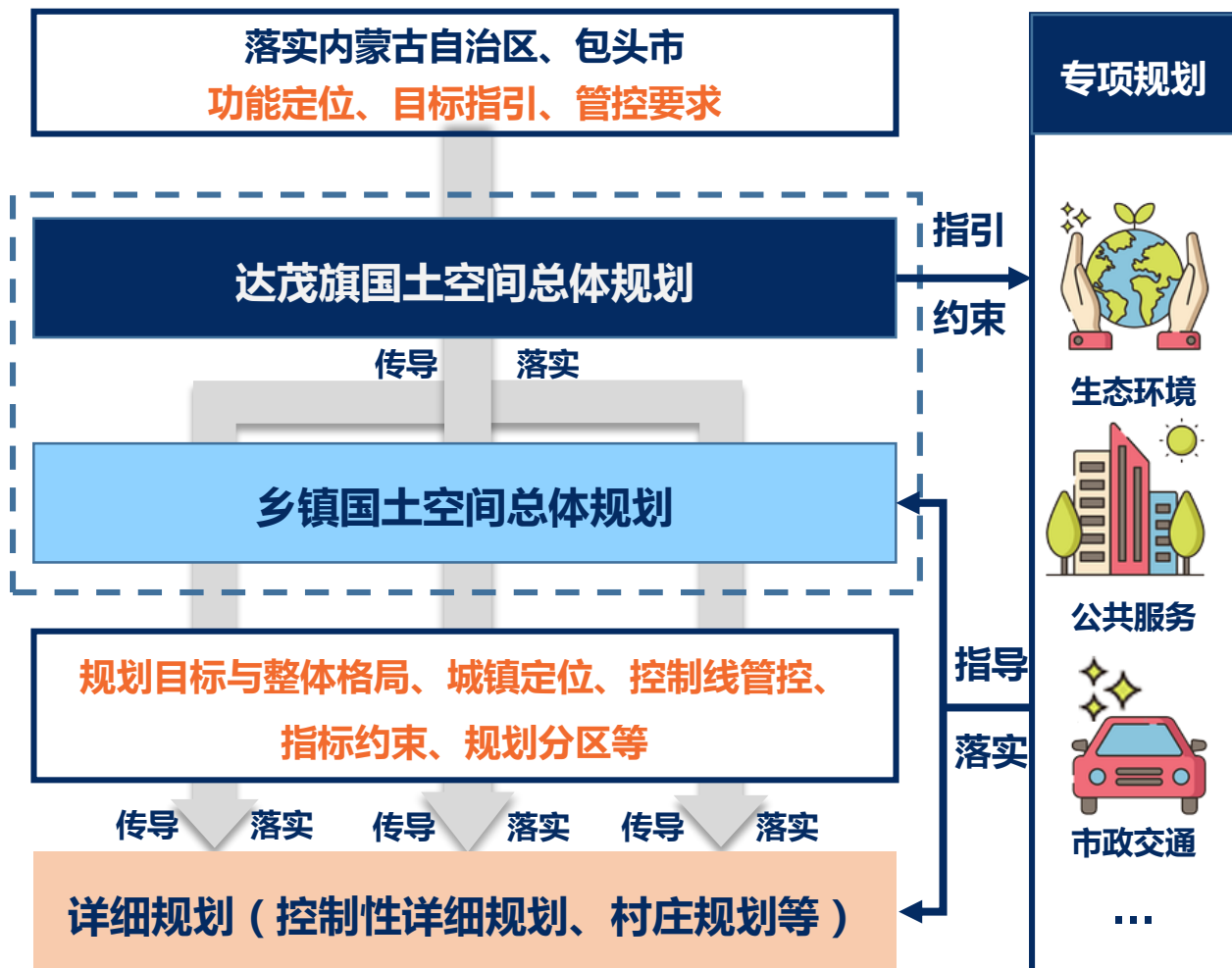
PLANNING IMPLEMENTATION GUARANTEE

5.1 管控传导

5.2 实施保障

5.1 管控传导

建立旗-乡镇两级国土空间总体规划的联动工作机制，向乡镇级国土空间总体规划传导规划目标与整体格局、城镇定位、三条控制线、指标约束、规划分区等要求。



5.2 实施保障

健全用地保障机制

- 加快完善土地储备整治和供应机制；
- 明确整治重点区域、规模和实施时序，平衡用地开发时序，构建用地弹性保障机制；
- 探索点状供地机制，保障乡村旅游发展。



完善城市更新政策办法

- 健全存量空间利用机制，完善用地增减挂钩、增存挂钩倒逼机制；
- 加快出台城市更新管理办法和编制中心城区城市更新规划；
- 建立健全土地增值收益共享机制。



加快构建市场化生态补偿制度

- 建立资源产权制度，推进自然资源统一确权登记工作；
- 编制实施自然资源资产负债表，建立健全自然资源赔偿制度；
- 积极运用碳交易、林权交易、水权交易、用能权交易、生态产品服务标识等手段。



保障重大项目实施落地

- 形成上下贯通、逐级传导的重大项目清单；
- 加大重点项目财税、金融、用地等政策支持；
- 跨区域重大项目，建立用地审批绿色通道，完善部门联动和政企协调开发机制。



走进英雄达茂

遇见最美草原

生态文明示范旗
向北开放新高地
人文魅力旅居城

ᠳᠠᠷᠬᠠᠨ ᠮᠤᠮᠢᠩᠭᠠᠨ ᠤᠯᠤᠰ ᠪᠠᠨᠠᠭ

达尔罕茂明安联合旗

Darhan Muminggan United Banner

部分图片来源于网络，如有涉及版权问题
请与达茂旗自然资源局联系