

达茂联合旗人民政府办公室文件

ᠳᠠᠮᠠᠵᠢᠯᠡᠭᠦ᠋ᠨᠠᠯᠠᠭᠤᠯᠠᠭᠤᠨᠢ᠋ᠨᠠᠭᠤᠯᠠᠭᠣᠨᠨᠠᠭᠣᠨᠨᠠᠭᠣᠨᠨᠠᠭᠣᠨᠨᠠᠭᠣᠨᠨᠠᠭᠣᠨᠨᠠᠭᠣᠨᠨᠠᠭᠣᠨ

达政办发〔2022〕40号

达茂联合旗人民政府办公室 关于印发《达茂联合旗 2022 年 县域商业建设行动实施方案》的通知

各相关部门、各项目承办单位：

《达茂联合旗 2022 年县域商业建设行动项目实施方案》
经旗政府同意，现印发给你们，请严格遵照执行。

达茂联合旗人民政府办公室

2022 年 9 月 30 日

达茂联合旗 2022 年县域商业建设行动实施方案

根据《包头市达茂联合旗县域商业建设行动工作方案》（2022 年版）、《达茂联合旗县域商业项目管理办法》、《达茂联合旗县域商业建设行动专项资金管理办法》、《达茂联合旗县域商业建设行动日常监督管理制度》等要求，为加快推进达茂联合旗 2022 年县域商业建设行动项目规范实施，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，激发乡村发展动力，加强成果利用，补齐县域商业基础设施短板、完善县乡村三级物流配送体系、改善优化县域消费渠道、增强农村产品上行动能以及提高生活服务供给质量，推动县域商业高质量发展。

二、工作目标

2023 年 3 月底前，项目基本建成，并实现试运营。

（一）满都拉商贸中心改造工程项目。商贸中心的建设，有助于改善城镇的居住环境和投资环境，提高城镇的经济吸引力；有助于带动城镇的整体开发，特别是土地的开发利用，拓展城市用地，使城镇土地增值；有助于打造满都拉镇口岸

贸易，异域特色、民族文化小商品交易品牌，进而拉动满都拉口岸的经济增长及其它如旅游业、物流等产业的发展。鼓励当地牧民购买或租赁置换后剩余商铺从事第三产业，带动牧民增收致富。便于蒙古国企业和个体从事文化、商贸等经营活动，预留部分商铺以先租后补或优惠购买等形式为其提供良好的经营环境。提高商场的服务功能和档次，为周边乡镇拓宽服务，为当地旅游业发展、运输业发展、入驻及当地居民生存环境优化提供基础服务。实现日用消费品零售、餐饮、家电家居服饰、维修、洗衣修鞋、休闲娱乐、生活服务、简易仓储配送服务。

（二）达茂旗三级物流体系配送项目。一是初步建成以达茂旗物流配送中心、12个乡镇苏木快递配送站点、77个行政村的综合便民服务站为为一体的三级物流体系，实现工业品下乡、农业品进城。整合民营快递公司资源，将快件派送至所有行政村，满足乡村人民用邮需求。同时通过邮快合作，提升村级综合便民服务站商户收益，稳定运行质量。二是组织本地资质良好的农畜产品上线“邮乐网”“邮乐小店”“邮乐优鲜”等平台，依托“邮政农产品”的品牌建设经验和农产品溯源能力，积极培育发展地理标志农产品和知名品牌，大力推广“地标+绿色”、“地标+有机”等品牌认证。助力邮政各类线上活动直播带货，提升农牧产品的销售规模，有效提升影响力。主推当地特产达茂草原牛、羊肉，实现特色农产品地区或全国销售，解决老百姓销售难的问题。

（三）达茂旗数字云仓共享项目。通过达茂旗数字云仓共享项目，吸引达茂旗在包成功企业人士聚集，孵化培养本土网红打通达茂旗农特产品销售渠道，为达茂旗名优特农畜产品赋能，为品牌孵化奠定前期基础，改变达茂旗农特产品销售难问题；培训电商服务人员，打通就业、种植业、物流业、相关农产品深加工从业人员就业；带动物流业打通达茂旗产品销售网络，解决产品卖难问题，拓宽达茂青年的就业择业空间。

（四）达茂旗农畜产品上行动能提升及电商公共服务中心项目。建立改造3个达茂旗名优特产品直营店和电子商务公共服务中心，提升达茂旗名优特产品附加值，增强农产品上行动能，间接带动农村经济发展，提升农民收入。

（五）套马沟销售中心改造项目。推动商贸流通、电子商务、生活服务与现代农业、乡村旅游、加工制造等特色产业跨界融合，为周边村民免费提供创业培训等人员培训，增强人才输出，带动地方经济；免租提供创业商铺，增加就业岗位。成立一站式销售旗舰店，通过销售传统手工制品、达茂特色牛、羊肉产品及套马沟景区产品，带动农牧民增收致富，促进区域经济高质量发展。

（六）达茂联合旗电子商务平台拓展项目。提升全旗电商产业水平，培养电商人才、扶持电商创业、营造电商氛围，以服务中心为主体协助农村电子商务营销体系、农村信息化服务体系、农村物流体系建设，为当地农牧民提供培训场所，

更好地为当地来往群众服务，促进达茂联合旗社会进步，带动牧民增收致富。

三、建设内容

（一）满都拉商贸中心改造工程项目。打造一个乡镇商贸中心，盘活满都拉镇现有闲置商业资源。对总建筑面积20891平方米的三层商铺51套进行装修改造，打造成满都拉镇中心商业区，以现有布局的商铺铺位进行整体改造，主要打造成大型购物商场、超市物流配送中心和星级宾馆，经过改造后的商贸中心经营店铺51间、配置办公室、管理办公室、电商办公区3000平方米，配备恒温库、冷冻库和超市、物流车等配套设施设备。

（二）三级物流体系配送项目。一是建设县级物流配送中心和乡镇快递物流站点，完成仓储、分拣、包装、装卸、运输、配送设施，增强对乡村的辐射能力。开展日用消费品、农资下乡和农产品进城物流快递共同配送服务。在百灵庙镇建设县级物流配送中心，乡镇层面利用邮政现有乡镇自营网点以及农村便民服务站，实现农产品销售。二是整合民营快递公司资源，利用邮政现有邮路，实现邮件下乡以及当地农产品上行。三是发挥农副产品网络销售平台作用，与中国邮政集团合作，利用电商、网红、直播带货等促进农村消费服务升级，提升农村服务水平。选取优质产品入驻邮政邮乐网电商平台，通过直播等方式实现线上销售。

（三）达茂旗数字云仓共享项目。一是为电子商务等新

兴产业培育电商类人才、孵化电商品牌、发展中小型电商企业，带动创业就业，形成共享性公共电商服务中心。二是利用现有的闲置地产、存量房以及需要盘活商业地产、原有的电商集聚区等空间，在包头市区改造一处达茂旗名优特产品展示中心。三是开展电子云仓工程，购置云仓输送一体化设备，购置仓储设备。

（四）达茂旗农畜产品上行动能提升及电商公共服务中心项目。在包头东河机场候机楼区域、包头市景晟开元小区底店新建两个仓储式直营店；达茂旗北疆市场建设达茂旗网络带货直播平台基地一处，并在北疆市场底店配套总仓库及产品直营店。

（五）套马沟销售中心改造项目。牌楼内装修改造，工程总面积 1241 平方米，其中牌楼内部改造 898 平米；牌楼大厅改造 108 平米；牌楼开敞间室内改造 235 平米；监控网络施工，系统采用视频专用服务器 NVR、停电后一旦来电系统自动工作，不需要人工启动设备，满足系统 365*24 小时不间断工作，让管理更有效；外网 3 公里光缆铺设；牌楼外部美化、亮化：对牌楼外部钢结构进行除锈、打腻子、喷漆、彩画等美化工程，并安装 LED 瓦楞灯、点光源、洗墙灯、抱柱灯进行亮化。

（六）达茂联合旗电子商务平台拓展项目。通过建设电商展示中心、商业体系数字化改造、区域品牌电商渠道，实现全旗商务抱团合力，提升全旗电商产业水平，电商展示中

心建设项目建筑面积 130 平方米，主要对展示中心进行室内外装修、数字化设施设备采购及相关软件的制作及配套、宣传片的制作等。以数字化培育和重塑县域商业发展模式、产业模式和管理服务模式，利用大数据平台，建立达茂联合旗商业数字化公共服务体系，建立全旗电子商务集聚区，实现直营直销、统一结算、集中采购、库存管理等服务。围绕打造区域品牌整体形象目标，加强品牌创塑、品质提升、渠道建设、品牌管理及传播推广工作，加快推进品牌化与产业化、市场化、规模化、标准化融合发展，进一步加强品牌保护管理和营销展销，提升农产品质量效益和竞争力。组织实施区域品牌设计、产品包装设计、追溯纪录宣传、渠道产销对接、网红合作、平台营销等项目，拓展区域品牌线上销售渠道。

四、工作流程

（一）签订项目合同。与项目承办企业签订《达茂联合旗 2022 年县域商业建设行动项目合同》，约定具体建设事项和双方权利义务。

（二）加快项目实施。实施企业严格按照《达茂联合旗 2022 年县域商业建设行动实施方案》及合同加快项目实施，各相关部门根据《达茂联合旗县域商业建设行动专项资金管理办法》《达茂联合旗县域商业建设行动日常监督管理制度》开展项目、资金管理和日常监管工作。

（三）组织项目验收。项目实施到期后，由旗商务局、财政局、乡村振兴局组织开展项目验收。待全部项目验收完

成后向市财政局、商务局、乡村振兴局提交县域商业整体项目验收请示，由主管单位组织开展验收。

（四）加强项目管理。建立工作调度机制，领导小组及办公室定期对项目建设推进实行监督管理，旗商务局负责项目的业务指导、日常监管、绩效评价和验收项目，旗财政局负责专项资金下达、拨付、协助绩效管理和监督检查，旗乡村振兴局负责推动将县域建设行动纳入乡村振兴考核体系。进一步加强政务公开和信息报送的政策措施，在旗政府网站设置公开专栏，主动接受社会和群众监督。

五、资金拨付和项目验收

（一）资金拨付。专项资金重点支持方向，补齐县域商业基础设施短板，完善县乡村三级物流配送体系，改善优化县域消费渠道，增强农村产品上行动能，提高生活服务供给质量。专项资金不得用于征地拆迁、购买流量，不得用于支付罚款、捐款、赞助、偿还债务以及财政补助单位人员经费和工作经费。此外，应与发展改革、农业农村、乡村振兴等部门安排投资的项目加强衔接，避免重复投入。原则上专项资金补贴额不得超过项目总投资额的30%，通过奖补方式使用专项资金前需组织项目实施情况的验收，根据项目实施进度和验收结果确定补贴比例。

（二）项目验收。实施到期后，由旗商务局、财政局、乡村振兴局组织开展项目验收工作。待全部项目验收完成后向市财政局、商务局、乡村振兴局提交县域商业整体项目验

收请示，由主管单位组织开展复验。

六、保障措施

成立旗县域商业体系建设工作领导小组及六个项目建设工作专班，统筹方案实施、政策落实和监督管理；各相关部门、项目承建单位要各司其职，密切配合，按时序进度推动项目加快建设。领导小组办公室设在商务局，负责定期调度督办项目建设情况，收集汇总有关问题，组织领导小组会议，研究推动有关工作。

旗商务局要发挥牵头抓总作用，会同旗委宣传部、融媒体中心等部门做好县域商业体系建设的宣传报道工作，挖掘材料、整合提炼，形成可复制、可推广的经验做法，助力全旗商业体系高质量建设。

达茂联合旗人民政府

2022年9月30日

抄送：旗委办公室。

旗人大常委会办公室、旗政协办公室。

达茂联合旗人民政府办公室

2022年9月30日印发
